

Miljøpartiet De Grønne i Nord-  
Trøndelag  
Arvid Wold  
[sulstua@gmail.com](mailto:sulstua@gmail.com)

## Vedtak i klagesak:

### **Klage fra Miljøpartiet De Grønne Nord-Trøndelag over Fylkesmannens vedtak om avslag på utbetaling av partistøtte for 2014**

Det vises til klage 20. mai 2015 fra MDG Nord-Trøndelag. Klagen retter seg mot Fylkesmannen i Nord-Trøndelag sitt enkeltvedtak der partilaget krav på partistøtte for 2014 ble avslått.

#### **Sakens bakgrunn**

Bakgrunnen for saken er den lovendringen som ble foretatt i partiloven § 12 sjettede ledd den 10. januar 2013. Etter den nye bestemmelsen ble det en forutsetning for utbetaling av partistøtte at partilaget opplysninger om bankkonto, kontoinnehaver og disposisjonsrett ble bekreftet overfor fylkesmannen "minst én gang årlig".

Lovendringen var begrunnet med et behov for å sikre at utbetalingen av partistøtten kom til riktig adressat, fordi man hadde en viss erfaring for at det kunne bli et problem ved bl.a. partsplittelser og utmeldinger. I forarbeidene til lovendringene, jf. Prop. 140 L (2011-12) side 94 (punkt 7.4), framholdes at det uten en verifisering og eventuelt oppdatering av kontoinformasjon er "ein risiko for at statsstøtta kjem i hendene på uvedkommande".

Fornyings- og administrasjonsdepartementet orienterte i brev 13. februar 2013 de politiske partienes hovedorganisasjoner, sentrale ungdomsorganisasjoner og fylkeslag om lovendringene, herunder kravet om årlig bekreftelse av kontoinformasjon.

MDG Nord-Trøndelag unnlot å bekrefte kontoopplysningene i 2014. Der er derfor ikke overført statsstøtte til dette partilaget i 2014.

Nestleder i MDG Nord-Trøndelag, Arvid Wold, klaget i brev til fylkesmannen 20. mai 2015 på uteblitt partistøtte. I brevet viser han til at fylkespartiet i en årrekke har mottatt offentlig

partistøtte. Men at de for 2014 ikke har mottatt slik støtte, noe som viser seg å kunne i mangelfull oppfølging fra partiets side. De vil allikevel søke om å få innvilget slik støtte.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag betrakter etter det nemnda forstår beslutningen – en beslutning som har generert seg automatisk i fravær av oppdaterte kontoopplysninger – om ikke å foreta utbetalingen, som fylkesmannens enkeltvedtak i saken.

MDG Nord-Trøndelag har i rett tid påklaget fylkesmannens vedtak.

Klagen er framsatt overfor fylkesmannen, som i samsvar med forvaltningsloven § 33 annet ledd har vurdert om det er grunnlag for underinstansen til å oppheve eller endre vedtaket. Fylkesmannen har konkludert med at det ikke er slikt grunnlag, og har derfor oversendt klagen til Partilovnemnda for avgjørelse, jf. partiloven § 15 og forvaltningsloven § 33 fjerde ledd. Fylkesmannen har i oversendelsen til nemnda, som har gått i kopi til klageren, begrunnet nærmere hvorfor klagen ikke er tatt til følge.

Klagen, fylkesmannens oversendelse og vedlegg i saken er mottatt hos Partilovnemnda 3. og 9. juni 2015.

Partilovnemnda har i sakens anledning etterspurt ytterligere opplysninger fra MDG Nord-Trøndelag. Svar er mottatt 26. juni 2015.

### **Fylkesmannens merknader:**

I sin begrunnelse for å avslå søknaden er det ut i fra fylkesmannens forståelse et absolutt vilkår for utbetaling at det er gitt riktig informasjon etter partiloven § 12 sjette ledd (fylkesmannen viser i sitt avslag på klagen til partiloven § 13 femte ledd med tilsvarende bestemmelse for kommuneorganisasjoner som for fylkesorganisasjoner) innen siste søknadsfrist for det året det søkes støtte om. I 2014 var dette 15. november 2014. Fylkesmannen viser også i sin begrunnelse for avslag til at partistøtte er midler som ikke kan overføres fra et regnskapsår til et annet. Videre henvises det til den informasjon som i 2013 var sendt ut om endringene i partiloven. I vedlegget til oversendelsen fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag vises det til at informasjonen om Partistøtteportalen ([www.partistotte.no](http://www.partistotte.no)) hvor blant annet kontoopplysninger skal oppdateres og bekreftes, ble sendt 26. november 2013 til de sentrale partiorganisasjonene med oppfordring om å videreformidle denne til sine fylkes- og kommuneorganisasjoner. Det ble dessuten vist til Kommunal- og regionaldepartementets årlige rundskriv om satser for utbetaling av partistøtte.

### **Merknadene fra MDG Nord-Trøndelag:**

MDG Nord-Trøndelag har i klagen i e-post til nemnda 26. juni 2015 sammenfatningsvis anført:

Partiet har i en årrekke mottatt offentlig partistøtte.

For 2014 har partiet gjort riktig rapportering til SSB og således gjort alt riktig i en innledende søknadsfase.

Partiet fikk ikke med seg innen gitt tidsfrist nyordningen i søknadsprosedyren for 2014. I den forbindelse vises det til et sykdomsforhold hos daværende styreleder som hadde ansvaret for søknader og rapportering. Vedkommende måtte trekke seg som styreleder sent i oktober i 2014, og opplyste da at han var rimelig sikker på at partiet hadde søkt om partistøtte på riktig måte slik som tidligere år og at ting var i orden.

Arvid Wold fikk beskjed om at partiet måtte registrere seg i Partiportalen. Han gjorde flere forsøk på dette, men grunnet store svakheter med nettforbindingen, med hyppige brudd utover sen høst og vinter 2014, og ut på nyåret i 2015, måtte han be noen andre om å gjøre dette.

Det er snakk om en partiorganisasjon under oppbygging og opplæring, og det var vanskelig å få organisasjonsmessig bistand til å finne ut av situasjonen. Partiet kom dermed langt forbi dato for oppdatering av informasjon 15. november 2014.

Wold nevner også at året 2014 økonomisk var et unntaksår for partiet da de etter egen målestokk fikk store pengegaver fra to av sine medlemmer. Mangelen på den offentlige støtten var derfor i en periode ikke så avgjørende, og kan ha forsinket partiets inngripen.

Partiorganisasjonen ønsker å være aktiv, men har svært begrenset aktivitet på fylkesnivå. I og med at partiet er inne i et valgår er det klart at alle monner drar.

Partiet håper på det beste og å få innvilget partistøtte for 2014.

### **Partilovnemndas syn på saken**

Partilovnemnda er rett klageinstans. I henhold til partiloven § 24 annet ledd bokstav e skal nemnda "avgjøre klager over vedtak om tildeling av statlig støtte, jf. § 15". Nemnda forstår det slik at beslutningen om ikke å foreta utbetaling av støtte er fylkesmannens faktiske førsteinstansvedtak, og det er dette vedtaket som er til klagebehandling.

Nemnda viser til behandling i tilsvarende sak av 23 partilag fra Nordland KrF, med vedtak fattet 29. mai 2015 ([www.partilovnemnda.no/Vedtak/2015/?id=3897&epslanguage=no](http://www.partilovnemnda.no/Vedtak/2015/?id=3897&epslanguage=no)). I sitt avslag på utbetalingen av partistøtte viste Fylkesmannen i Nordland i tillegg til bestemmelsen i partiloven § 13 femte ledd, til punkt 3 i Kommunal- og regionaldepartementets årlige rundskriv om satser for utbetaling av partistøtte. Der heter det: "Det skal ikke utbetales støtte for forutgående år i valgperioden". Fylkesmannen i Nord-Trøndelag er også i sin oversendelse til nemnda inne på at partistøtte er midler som ikke kan overføres fra et regnskapsår til et annet. Nemnda mente i sin behandling av saken om partilagene i Nordland KrF at det var avgjørende å avklare om utsagnet utgjorde et formelt hinder for å treffe vedtak om å tilkjenne partilagene hel eller delvis statsstøtte for 2014. Dette er tilsvarende relevant i behandlingen av klagen fra MDG Nord-Trøndelag. I sin konklusjon i saken om partilagene fra Nordland KrF skriver nemnda bl.a.:

Om bevilgningsreglementet og utsagnet i rundskrivet tillegges den betydning som er gjort i fylkesmannens vedtak, synes det bl.a. å måtte få som konsekvens at en klagesak om støtte i et inneværende år som nemnda ikke fikk ferdigbehandlet før utløpet av året, bare kunne få et negativt utfall for klageren. Det vil være åpenbart urimelig.

[N]emnda antar at det de fleste år vil være tilgjengelig midler innenfor bevilgningen i kapittel 520 for oppretting av eventuelle mindre feil fra tidligere år.

Samlet synes saken å gjelde vel 60.000 kroner. Etter nemndas vurdering er det sannsynlighetsovervekt for at summen av nemndas vedtak om tilbakehold av statsstøtte for 2015 klart overstiger dette beløpet. Midler antas derfor å være tilgjengelig.

Partilovnemnda legger etter dette til grunn at Stortingets bevilgningsreglement og departementets rundskriv ikke begrenser nemndas kompetanse i saken.

MDG Nord-Trøndelag fikk ved fylkestingsvalget i 2011 400 stemmer. Dette utgjør 0,7 prosent av oppslutningen. De fikk ingen representanter i fylkestinget. Når stemmetallet multipliseres med statens sats for stemmestøtte i 2014 (27, 83 kroner) framkommer et støttebeløp på om lag 11.000 kroner. Selv når dette legges til støttesummen for de 23 KrF-lagene i Nordland og for Gjesdal Ap og Verdal Ap, som har fått tilsvarende saker behandlet, antas det fra nemndas side at det vil være midler tilgjengelig på 2015-budsjettet med bakgrunn i at summen av tilbakeholdte midler overstiger dette beløpet.

Partilovnemnda er enig med fylkesmannen i at MDG Nord-Trøndelag i tilstrekkelig grad er blitt informert om forutsetningene for å få utbetalt statlig støtte. Det vises til departementets brev 13. februar 2013 som også gikk til partienes fylkeslag, til Fylkesmannen i Sogn og Fjordanes e-post til partienes hovedorganisasjoner 26. november 2013, og videre til tilgjengelig informasjon på ulike nettsider som omhandler finansiering av politiske partier. Nemnda bemerker også at sykdom hos ett eller flere styremedlemmer ikke anses å være en tilstrekkelig formildende omstendighet da det er partiorganisasjonen som helhet og ikke enkeltpersoner som har ansvar for at regelverket følges.

Partilovnemnda kan etter partiloven § 28 ilegge administrative sanksjoner i form av avkorting av støtte eller formell advarsel. Dette gjelder imidlertid bare ved overtredelse av reglene i lovens kapittel 4. Departementet var klar over dette ved lovendringen i 2013, jf. Prop. 140 L (2011-12) side 95-96, der bestemmelsen om årlige bekreftelse av kontoopplysninger ble drøftet:

Brot på dei ovannemnde pliktene er ikkje å sjå på som brot på finansieringsføresegnene i loven. Manglande pliktoppfylling vil derfor ikkje vere knytt til sanksjonsapparatet som blir foreslått under rekommandasjon 6. Ved brot på plikta til å gi oppdatert informasjon, pålegg det likevel partia ansvaret for at den statlege støtta blir utbetalt til riktig konto og at innsende rekneskapsdata kjem frå korrekt kjelde.

Partilovnemndas vedtak i denne klagesaken er derfor ikke et vedtak med hjemmel i partiloven § 28, men et vedtak etter partiloven § 15.

Sett hen til bakgrunnen for vedtakelsen av partiloven § 12 sjette ledd – som var å styrke sikkerheten til systemet – kan det ikke legges til grunn at bestemmelsen kun er en ordensforskrift. Formålet er å redusere risikoen for at "statsstøtta kjem i hendene på uvedkommende". Bestemmelsen har likevel et helt annet – og mindre sentralt – formål enn bestemmelsene i lovens kapittel 4, som er å sikre innsyn i hvem som finansierer landets politiske partier.

Det er i saken ingen mistanke om at bakgrunnen for manglende bekreftelse av kontoopplysninger hos MDG Nord-Trøndelag var et forsøk på å kanalisere støtten til uriktige personer. Men uansett dette, er regelen godt begrunnet og den må håndheves. Nemnda mener imidlertid at overtredelsen ikke er av en slik karakter at et totalt bortfall av all støtte for 2014 er i nærheten av å være en rimelig eller forholdsmessig reaksjon.

Nemnda kan prøve alle sider av fylkesmannens vedtak. Etter en skjønnsmessig vurdering har nemnda kommet til at konsekvensen for de partilag som i 2014 ikke bekreftet sine kontoopplysninger i samsvar med § 12 sjette ledd bør være et bortfall av 10 prosent av statsstøtten. Dette omfatter både stemmestøtten og eventuell grunnstøtte. Nemnda har med dette ikke tatt stilling til hva som bør være konsekvensen for eventuelt senere år, når bestemmelsen er enda bedre innarbeidet.

På denne bakgrunn treffer Partilovnemnda følgende vedtak:

MDG Nord-Trøndelag har for 2014 krav på 90 prosent av statsstøtten – stemmestøtten – etter partiloven § 12.

Vedtaket er enstemmig og avsagt 13. august 2015 etter at et utkast til vedtak ble godkjent med sirkulasjon av e-post blant nemndas medlemmer, jf. partilovforskriften § 7-2 annet ledd.

Partilovnemndas vedtak etter partiloven § 15 kan ikke påklages videre, jf. § 24 første ledd. Klageren kan bringe vedtaket inn for domstolene.

For Partilovnemnda



Tor Henriksen  
Sekretariatsleder

Vedtaket sendes kun på e-post.

Kopi:

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, v/Haldis Feragen, [fmnthfe@fylkesmannen.no](mailto:fmnthfe@fylkesmannen.no)  
Kommunal – og moderniseringsdepartementet, [postmottak@kmd.dep.no](mailto:postmottak@kmd.dep.no)